**Содержание**

**Наименование раздела Номера страниц**

Введение 2

Раздел I

1. Работа с обращениями граждан 4
2. Взаимодействие с органами власти, государственными

 структурами и общественными организациями,

 обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка 6

1. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная

Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей 8

1. Инициативы, социальные проекты, акции 9

Раздел II

1. Право на жизнь и защита от насилия 10
2. Право жить и воспитываться в семье 13
3. Право на охрану здоровья 19

1. Право на образование 20
2. Право на отдых и занятость 23
3. Право на социальное обеспечение 27
4. Право на жилище 30
5. Право на алименты 34
6. Право на судебную защиту и квалифицированную

 юридическую помощь 36

Заключение 37

**Введение**

Уполномоченный по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания (далее – Уполномоченный) в 2023 году осуществлял свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2019 года № 52-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания».

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Северная Осетия-Алания, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные и республиканские нормативные правовые акты в сфере защиты прав семьи и детства.

Основными задачами Уполномоченного в соответствии с указанными нормативными правовыми актами являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

содействие формированию и эффективному функционированию механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» полномочия Уполномоченного значительно расширились, в частности в следующих видах деятельности:

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

обращение в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

участие в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным проводится следующая работа:

представление прав и законных интересов несовершеннолетних в суде, прокуратуре, государственных органах, органах местного самоуправления;

посещение различных детских организаций, в том числе со стационарной формой пребывания, с целью проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

направление и получение в установленном порядке от республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц необходимых для исполнения должностных обязанностей сведений, документов, материалов;

проведение различных профилактических мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, и участие в таких мероприятиях.

Для составления ежегодного отчета Уполномоченным собрана и проанализирована информация из следующих источников:

приём граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также индивидуальные и коллективные обращения, заявления и жалобы граждан;

личные наблюдения Уполномоченного по результатам выездов в муниципальные образования и общения с детьми, пребывающими в образовательных организациях, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения, в летних оздоровительных лагерях и других организациях, расположенных на территории республики;

отчёты и иные документы органов государственной власти республики и органов местного самоуправления, правоохранительных органов республики, общественных организаций, действующих в сфере защиты семьи и детства;

публикации и репортажи в средствах массовой информации;

статистические данные и иные источники.

**Раздел I**

1. **Работа с обращениями граждан**

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 215 обращений граждан (2021 год – 188, 2022 год – 204). В телефонном режиме давалось не менее 3 консультаций ежедневно, за отчетный год – более 500 консультаций.

Значительная часть обращений поступала по вопросам социального обеспечения, семейных правоотношений, улучшения жилищных условий, судебной защиты и оказания юридической помощи. В частности, из поступивших обращения по вопросам семейных правоотношений и образования составили 49%, улучшения жилищных условий – 16%, судебной защиты и оказания юридической помощи – 12%.

За отчетный период наименьшее количество обращений граждан поступило по вопросам миграции (1%), а также алиментных обязательств (1%).

Большинство устных обращений граждан по результатам личного приема требовали консультирования. Рассмотрение вопросов в рамках личного приема граждан по мере возможности Уполномоченным производилось незамедлительно с привлечением представителей различных органов исполнительной власти республики и местного самоуправления.

Каждое обращение было рассмотрено индивидуально. В случае необходимости давались соответствующие рекомендации. При выявлении нарушений прав и законных интересов ребенка направлялись письма руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления об устранении нарушений. По результатам рассмотрения устных обращений граждан осуществлялись выезды по месту жительства заявителей, в различные организации, в том числе с привлечением представителей органов исполнительной власти, ведомств, общественных организаций.

Все обращения в адрес Уполномоченного были рассмотрены, даны соответствующие консультации и приняты меры в пределах компетенции.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  | Тематика обращений | Количество  |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|  1 | Семейные правоотношения  | 38 | 37 | 62 |
| 2 | Охрана жизни и здоровья  | 10 | 11 | 16 |
| 3 | Отдых и оздоровление  | 19 | 15 | 6 |
| 4 | Вопросы образования  | 23 | 29 | 45 |
| 5 | Миграционные вопросы  | 9 | 5 | 3 |
| 6 | Вопросы труда и занятости населения  | 8 | 17 | 2 |
| 7 | Социальное обеспечение граждан  | 37 | 45 | 17 |
| 8 | Судебная защита и оказание юридической помощи  | 10 | 12 | 26 |
| 9 | Жилищные вопросы  | 15 | 22 | 35 |
| 10 | Алиментные обязательства  | 19 | 11 | 3 |
|  | ИТОГО: | 188 | 204 | 215 |

Большинство граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного, составляли родители (законные представители) детей – 121 (2021 год – 105, 2022 год – 117). Количество обратившихся из числа родственников составило 17 (2021 год – 18, 2022 год – 21). Поступали единичные обращения от лиц, находящихся в следственном изоляторе, которым определена мера пресечения в виде заключения под стражу (7 обращений), и от представителей общественных организаций (2 обращения).

Хотелось бы отметить, что в отчетном году проводилась системная работа по защите прав и законных интересов граждан, содержащихся в следственном изоляторе, благодаря эффективному взаимодействию с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Категории граждан  | Количество  |
| 2021 год  | 2022 год  | 2023 год  |
| 1 | Родители | 105 | 117 | 121 |
| 2 | Посторонние граждане  | 10 | 12 | 23 |
| 3 | Иные родственники (бабушки, дедушки, тети и т.д.) | 18 | 21 | 17 |
| 4 | Лица, находящихся в следственном изоляторе, которым определена мера пресечения в виде заключения под стражу | 2 | 6 | 7 |
| 5 | Лица, принявшие на воспитание детей (опекуны, приемные родители, усыновители) | 15 | 17 | 14 |
| 6 | Представители общественных организаций  | 5 | 3 | 2 |
| 7 | Лица, представляющие интересы граждан (адвокаты)  | 8 | 4 | 8 |
| 8 | Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  | 20 | 21 | 21 |
| 9 | Несовершеннолетние  | 5 | 3 | 2 |
|  | ИТОГО: | 188 | 204 | 215 |

**2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка. На постоянной основе проводилась работа с органами исполнительной власти республики и местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы ребенка.

В рамках контроля за качеством предоставляемых жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение отчетного года совместно с региональным отделением Общероссийского народного фронта проводились выезды для осмотра на месте приобретаемого жилья. Проводился постоянный мониторинг качества бесплатного питания, предоставляемого в общеобразовательных организациях. Совместно с представителями Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания осуществлялись выезды в Правобережный и Моздокский районы республики с целью контроля за проведением ремонтных работ в образовательных организациях.

С целью обеспечения эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками аппарата Уполномоченного регулярно посещаются заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Владикавказ и районов республики. Проверяется качество проводимой работы. За отчетный период посещено 50 заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В отчетном году Уполномоченным была продолжена работа в составе рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями. В рамках деятельности рабочей группы была проведена проверка исполнения 2 районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Продолжена активная работа с общественными организациями, в частности с благотворительным фондом «Быть добру», общественной организацией «Время перемен», региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, Северо-Осетинским региональным отделением Российского детского фонда и др.

Совместно с общественными организациями регулярно оказывалась помощь различным категориям граждан в виде материальной помощи, продуктовых наборов и юридического сопровождения.

В отчетном году в обновленном составе начал свою работу Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания (далее – Совет), который действует как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, координирующий вопросы, затрагивающие интересы ребенка.

Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на его заседаниях, носят рекомендательный характер для органов государственной власти и Уполномоченного. В отчётном году регулярно проводились рабочие встречи Совета.

Улучшению качества оказания помощи гражданам по защите прав и законных интересов способствовало заключение соглашений о взаимодействии с различными государственными и иными органами. В отчетном году заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Северная Осетия-Алания.

С целью организации эффективного взаимодействия по защите прав и законных интересов организована системная работа с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Южной Осетии. В частности, в отчетном году республику с рабочим визитом посетил Уполномоченный по правам ребенка при Президенте Республики Южная Осетия, который ознакомился с деятельностью детских учреждений. По результатам посещения было заключено соглашение о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2023 году по инициативе Уполномоченного выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были закреплены за депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания с целью сопровождения и социальной адаптации. Данная инициатива активно поддержана Председателем Парламента Республики Северная Осетия-Алания.

В отчетном году активизирована работа по взаимодействию с федеральными правоохранительными органами, в частности с Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Республике Северная Осетия-Алания и прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания. Так, совместно с прокурором республики проведено 5 приемов граждан в районах республики. Осуществлены выезды в СИЗО – 1 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Северная Осетия-Алания, где проведены приемы граждан (5 посещений).

**3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей**

В отчетном году Уполномоченным осуществлялась работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей.

В рамках деятельности рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями, по инициативе Уполномоченного Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания были внесены изменения в порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями на территории Республики Северная Осетия-Алания.

С целью совершенствования законодательства в части предоставления жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным в Правительство Республики Северная Осетия-Алания направлялись рекомендации о рассмотрении возможности внедрения на территории республики социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата, предоставляемого лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет. Данная мера государственной поддержки была внесена в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 22 декабря 2005 года №68-РЗ «Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2023 году социальной выплатой на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата воспользовалось 34 лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

В отчетном году на заседании Комитета Парламента Республики Северная Осетия-Алания по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов был заслушан доклад Уполномоченного по результатам деятельности за 2022 год.

По результатам анализа выявленных нарушений прав и законных интересов детей по итогам проверки в Республике Северная Осетия-Алания, проведенного работниками Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в отчетном году, Уполномоченным совместно с Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания были разработаны новые порядок выдачи направления на помещение несовершеннолетнего в Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце» и порядок возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуации безнадзорности.

**4. Инициативы, социальные проекты, акции**

Уполномоченным в отчетном году была продолжена активная работа по реализации социальных акций и проектов на территории республики. Совместно с «Молодежкой Общероссийского народного фронта» в отчетном году проводились различные мероприятия в рамках всероссийской акции «Безопасность детства».

В рамках деятельности детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания создан и реализуется социальный проект «Телефон доверия» для учащихся образовательных организаций. Сведения о телефоне доверия были доведены до всех указанных организаций для информирования детей.

Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания в отчетном году было организовано посещение футбольной академии «Алания» воспитанниками Центра содействия семейного воспитания «Хуры тын».

На протяжении последних лет Уполномоченным неоднократно давались рекомендации руководству Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания о необходимости создания условий проживания обучающихся Специального профессионального училища с. Михайловское. В отчетном году благодаря поддержке данной инициативы Министром образования и науки Республики Северная Осетия-Алания проведен капитальный ремонт помещений, определенных для круглосуточного пребывания обучающихся.

В отчетном году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой была поддержана инициатива Уполномоченного о проведении на территории республики профильной смены «Сила России».

По результатам проведенной работы с активным участием Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в октябре 2023 года на базе Республиканского детского реабилитационного центра «Тамиск» была проведена лагерная смена для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, «Сила России». В данной смене приняли участие подростки из 5 регионов России.

На 2024 год совместно с руководством дома-интерната «Ласка» запланировано проведение социальной акции для привлечения внимания к детям с ограниченными возможности здоровья, которая предусматривает проведение выставки работ воспитанников интерната в холле перед залом заседаний Парламента Республики Северная Осетия-Алания.

**Раздел II**

1. **Право на жизнь и защита от насилия**

Право детей на жизнь и защиту от насилия является самым важным направлением деятельности Уполномоченного.

В отчетном году количество рожденных детей составило 7 509 ребенка. Количество умерших детей в возрасте до 1 года незначительно увеличилось и составило 34 ребенка.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 год | 2022 год  | 2023 год |
| Общее количество рожденных  | 9 784 | 7 494 | 7 509 |
| Общее число умерших детей | 71  | 65 | 60 |
| в том числе до 1 года | 34 | 31 | 34 |
| Численность детского населения (0-17 лет) | 163 425 | 152 768 | 151 733 |

Благодаря активной работе субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отчетном году был зафиксирован 1 факт отобрания детей у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью (2021 год – 0, 2020 год – 0).

По результатам проверок эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выполнении мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой комплексной реабилитации, установлены факты недостаточного взаимодействия субъектов, формального похода к данной деятельности. За семьями, состоящими на профилактическом учете, необходим не только постоянный контроль со стороны всех субъектов системы профилактики, но и всестороннее содействие в выведении семьи из социально опасного положения.

 В отчетном году Уполномоченным были зафиксированы факты недостаточного контроля за семьями, состоящими на межведомственном профилактическом учете, в связи с чем на постоянной основе посещаются заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Посещено 50 заседаний комиссий.

За отчетный период поступали обращения о необоснованной постановке на профилактический учета в подразделениях по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, а также о непостановке на учет несмотря на наличие оснований.

Пример:

*В адрес Уполномоченного поступило обращение матери о применении в отношении ее сына физического воздействия со стороны учащихся образовательной организации. Она пояснила, что несмотря на побои несовершеннолетние не были поставлены на учет и в отношении администрации образовательной организации, допустившей данный инцидент, не было применено каких-либо мер.*

*Несмотря на то, что сотрудники Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания приводили доводы об отсутствии оснований для постановки на профилактический учет виновных несовершеннолетних, нами был проведен анализ фактов, изложенных в обращении. Направлены соответствующие запросы в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания и Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания для соответствующего реагирования на действия должностных лиц.*

*По результатам проведенной работы в отношении администрации образовательной организации были применены меры дисциплинарного воздействия, двое несовершеннолетних поставлены на профилактический учет для проведения индивидуальной работы с целью недопущения повторных правонарушений.*

За отчетный период поступали анонимные обращения по телефону о насильственных действиях в отношении несовершеннолетних. Все указанные обращения рассмотрены, совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних осуществлены выезды по месту жительства детей. Однако ни одного факта насильственных действий по результатам рассмотрения не было зафиксировано.

Поступали обращения о психологическом и физическом воздействии на несовершеннолетних со стороны педагогов образовательных организаций.

Пример:

*Поступило обращение матери о психологическом и физическом воздействии в отношении ее сына со стороны учителя образовательной организации.*

*Нами был осуществлен выезд в образовательную организацию с участием представителя Управления образования г. Владикавказ для выяснения обстоятельств, указанных в обращении. Дополнительно в образовательной организации было проведено заседание конфликтной комиссии.*

*По результатам посещения был издан приказ о передаче класса, в котором обучался ребёнок заявителя, другому учителю.*

*Также администрации образовательной организации было поручено взять на контроль исполнения своих обязанностей педагогом для недопущения подобных конфликтных ситуаций.*

Несмотря на проводимые мероприятия в части профилактики безопасности дорожного движения в отчетном году увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в том числе количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях детей. Уполномоченным совместно с отделом пропаганды Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания на регулярной основе проводятся различные профилактические мероприятия по соблюдению правил дорожного движения.

Однако с учетом статистических данных за прошедшие годы необходимо активизировать профилактическую работу не только с несовершеннолетними, но и со взрослыми гражданами, которые являются участниками дорожного движения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Общее количество дорожно-транспортных происшествий | 759  | 758 | 874 |
| Количество погибших/пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях  | 87/1100 | 76/1073 | 98/1368 |
| Количество детей, погибших/пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях | 2/71 | 2/115 | 3/148 |

Эффективным механизмом раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми, оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям в любое время суток является детский «телефон доверия» с единым общероссийским номером 8-800-2000-122. Органом, координирующим деятельность детского «телефона доверия» в республике, является Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия–Алания.

Службы экстренной психологической помощи по «телефону доверия» расположены на базе следующих учреждений:

ГБУ «Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце»;

МАОУ для детей, нуждающихся в психолого–педагогической и медико–социальной помощи «Психологический центр диагностики и консультирования «Доверие»;

ГБУ «Республиканский центр медико–социально–психологической помощи»;

ГБУ «Республиканский центр реабилитации детей–инвалидов «Феникс».

Диапазон проблем, с которыми обращаются дети, разнообразен: от конфликтов в семье и школе, до попыток побега из дома, суицида.

«Телефон доверия» часто оказывается для ребенка единственным каналом, по которому он может сообщить о нарушении своих прав, особенно в случаях, когда у него потерян контакт с родителями либо когда родители сами, по мнению ребенка, являются источником проблемы.

В отчетном году Уполномоченным было рассмотрено несколько обращений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних поступивших на телефон доверия. Все рассмотренные обращения фактического подтверждения не получили.

1. **Право жить и воспитываться в семье**

В 2023 году сократилось количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещено 5% от общего числа выявленных.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Устройство выявленных детей  | 2021 год  | 2022 год  | 2023 год |
| 1 | Образовательные организации  | 3 | 18 | 4 |
| 2 | Возвращено родителям | 6 | 6 | 5 |
| 3 | Передано под опеку на безвозмездной основе (предварительную опеку) | 55 | 60 | 56 |
| 4 | Передано под опеку на возмездной основе | 33 | 32 | 22 |
| 5 | Организации, оказывающие социальные услуги  | 3 | 10 | 16 |
| 6 | Медицинские организации  | 7 | 16 | 4 |
| 7 | Выбыли по иным основаниям  | 7 | 6 | 1 |
| 8 | Усыновлено  | 0 | 0 | 3 |
|  | ИТОГО: | 114 | 148 | 111 |

На конец отчетного года на воспитании в замещающих семьях было 792 ребенка (2021 год – 877, 2022 год – 836), из них под опекой на возмездной основе (приемная семья) – 520 (2021 год – 565, 2022 год – 552), под опекой – 272 (2021 год – 236, 2022 год – 231). На учете состоит 404 усыновленных (удочеренных) ребенка (2021 год – 495, 2022 год – 395).

За 10 лет в республике удалось существенно снизить количество родителей, лишенных родительских прав. Вместе с тем в отчётном году количество родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, составило 24 (2021 год – 18, 2022 год – 22) в отношении 32 детей (2021 год – 30, 2022 год – 47). За последние годы количество родителей, лишенных родительских прав, остается примерно на одном уровне. В 2023 году 1 гражданин восстановлен (отменено ограничение) в родительских правах (2021 год – 1, 2022 год – 1) в отношении 2 детей.

По состоянию на 1 января 2024 года единый общереспубликанский банк данных о детях–сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, содержит информацию о 108 детях (2021 год – 97, 2022 год – 127). Подавляющее большинство детей, состоящих в едином банке данных, – это несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, дети, имеющие братьев и сестер, разделение которых невозможно, а также ребята подросткового возраста.

В отчетном году количество многодетных семей, состоящих на учетах в организациях социальной защиты, составило 12 509 (2021 г. – 12 773, 2022 г. – 13 080).

В течение отчетного периода Уполномоченным неоднократно посещались все организации для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (5 организаций). Во время посещений проверялись условия содержания воспитанников, обеспечение питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем, проводились беседы с несовершеннолетними и выборочная проверка личных дел. По результатам посещений администрациям организаций давались соответствующие рекомендации.

В конце отчетного года воспитанники ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Надежда», имеющие социально-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были переведены в ГБУ СО «Республиканский дом-интернат «Ласка».

В соответствии с Комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни от 9 сентября 2020 года № 8379п-П12 и постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 октября 2023 года №463 в конце отчетного года в ведение Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания передано государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканский специализированный дом ребенка». Тем самым был завершен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства. Введение единой системы подчиненности позволит обеспечить последовательную непрерывную работу с детьми-сиротами на всех этапах их жизни.

Таким образом, количество организаций для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось до 4.

В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от граждан по вопросам лишения родительских прав и 1 обращение по вопросу восстановления. Всем обратившимся была оказана консультативная помощь.

В 2022 году поступило 15 обращений от граждан по вопросам установления опеки и попечительства. Всем обратившимся даны соответствующие рекомендации. Осуществлялись выезды в территориальные отделы опеки и попечительства для разрешения вопросов.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» закреплено право уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности участвовать в пределах своих полномочий в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации.

Профилактика социального сиротства определена одним из приоритетных направлений социальной политики в республике. Ее главная цель – реализация права ребенка жить и воспитываться в кровной семье. Это возможно только посредством создания эффективной системы работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, что неизбежно предполагает наличие навыков скоординированной работы специалистов различных служб и ведомств.

В республике накоплен определенный опыт работы по профилактике раннего выявления семейного неблагополучия и социального сиротства. Под руководством Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних и защите их прав и интересов муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в отчетном году была продолжена работа по развитию единой межведомственной системы учета и реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, разрабатывались программы индивидуальной комплексной социальной реабилитации конкретных семей, направленные на предотвращение реальной угрозы изъятия ребенка из кровной семьи. В состав Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних и защите их прав и интересов входит Уполномоченный.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, осуществляли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Владикавказ и муниципальных районов республики.

С целью выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, в 2023 году на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав более 50 раз слушались вопросы, касающиеся проведения профилактической работы. Члены комиссий совместно со специалистами органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, социальных служб, образовательных организаций участвовали в проведении специфических профилактических рейдов и операций, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Благодаря участию в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в отчетном году удавалось своевременно оказывать помощь гражданам в возникающих вопросах.

Пример:

*На межведомственном учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав одного из районов г. Владикавказ состояла мать с дочерью. Квартира, в которой проживала данная семья, находилась в антисанитарном состоянии. Существовала угроза изъятия ребенка из семьи. Нами совместно с Управлением социальной защиты населения проведена определенная работа, благодаря которой были выделены материальные средства на проведение частичного ремонта.*

*По результатам профилактической работы удалось улучшить условия проживания несовершеннолетней. Данная семья остается на нашем постоянном контроле.*

В соответствии с протоколом заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов от 14 февраля 2020 года №1-4.5 Уполномоченный был включен в состав рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями.

В рамках деятельности рабочей группы Уполномоченным была проведена проверка деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Северо-Западного внутригородского района г. Владикавказ по исполнению законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам проверки было установлено, что недостаточно эффективно проводится работа субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений по выявлению неблагополучных семей и детей.

В отчетном году особое внимание уделялось устранению нарушений при привлечении несовершеннолетних и родителей к административной ответственности.

В 2023 году составлено 713 материалов об административных правонарушениях в отношении детей (2021 год – 501, 2022 год – 533), в отношении родителей (законных представителей) – 1022 материала (2021 год – 607, 2022 год – 806). Увеличение составленных административных материалов в отношении детей и родителей (законных представителей) связано с активным применением профилактической меры воздействия, предусмотренной статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

Накоплен значительный опыт работы по своевременному выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях социального неблагополучия, профилактике беспризорности и социального сиротства. Несмотря на проводимую работу всеми субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на протяжении последних лет количество семей и детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних республики, остается примерно на одном уровне.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  | 2021 год | 2022 год  | 2023 год |
| 1 | Количество семей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних | 384 | 442 | 538 |
| 2 | Количество детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних | 239 | 258 | 269 |

Уполномоченным осуществляется постоянный контроль за содержанием, воспитанием и обучением детей, вывезенных из зон боевых действий в Сирийской Арабской Республике. В настоящее время в республику возвращено 6 детей, которые проживают в замещающих семьях.

Уполномоченным в отчетном году была организована работа по проведенному сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка мониторингу органов и учреждений Республики Северная Осетия-Алания с семьями и детьми в целях сохранения родственной среды для воспитания несовершеннолетних, минимизации срока их пребывания в государственных учреждениях, а также организации эффективной профилактики социального сиротства. В ходе мониторинга совместно с сотрудниками аппарата проведена проверка Республиканского специализированного дома ребенка, Центра содействия семейному воспитанию «Амонд» г.Моздок, Республиканского дома-интерната для умственно отсталых детей «Ласка», Республиканского центра реабилитации детей-инвалидов «Феникс», Центра содействия семейному воспитанию «Хуры тын», Республиканского центра социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце», Детской республиканской клинической больницы, Республиканской психиатрической больницы, Противотуберкулезного клинического диспансера и наркологического диспансера, органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Затеречного муниципального района г. Владикавказа и органы опеки и попечительства Моздокского района.

По результатам проведенных совместных проверок в адрес Уполномоченного были направлены соответствующие рекомендации.

В соответствии с результатами проведенной проверки положения детей в Республике Северная Осетия-Алания, соблюдения их прав и интересов нами был проведен ряд мероприятий.

Совместно с Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания были проанализированы случаи помещения несовершеннолетних в медицинские учреждения на основании актов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2022 и 2023 годы с последующим переводом в Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце» (далее – Центр).

По результатам проверки установлено, что за 2022 год в Центр всего было помещено 93 несовершеннолетних, из которых 15 без предварительной госпитализации и 78 через медицинские учреждения. На 20 сентября 2023 года в Центр было помещено 56 несовершеннолетних, из которых 16 без предварительной госпитализации и 40 через медицинские учреждения.

С целью определения сроков нахождения детей в медицинских учреждениях при проведении обследования осуществлена соответствующая проверка.

По результатам проверки установлено, что в 2022 году необоснованно в медицинских учреждениях на обследовании находились 4 несовершеннолетних, а в 2023 году – 3. По всем выявленным фактам даны соответствующие поручения руководству Центра. С учетом выявленных нарушений данный вопрос взят нами на постоянный контроль. Запланировано осуществление периодического мониторинга.

В конце отчетного года Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания были разработаны новые порядок выдачи направления на помещение несовершеннолетнего в Центр и порядок возвращения несовершеннолетних в семью после госпитализации в ситуации безнадзорности.

Проведена проверка личных дел воспитанников ГБУЗ «Республиканский специализированный дом ребенка» (далее – Дом ребенка).

На 22 ноября 2023 года в Доме ребенка находятся 10 детей, из которых 6 малолетних имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ соглашений о временном пребывании в ГБУЗ «Республиканский специализированный дом ребенка» подтвердил факт того, что некоторые соглашения однотипные. Вне зависимости от ситуации и конкретного случая в семье в соглашениях прописаны одинаковые обязанности родителей (законных представителей). Данные факты свидетельствуют об отсутствии индивидуального подхода к конкретному случаю со стороны органов опеки и попечительства.

Также с учетом проведенного совместно с Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания анализа личных дел детей, находящихся в Доме ребенка на основании соглашений, рекомендовано активизировать с родителями (законными представителями) индивидуальную профилактическую работу в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В отчетном году был организован рабочий визит в республику Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. По результатам визита в адрес органов исполнительной власти были направлены соответствующие рекомендации.

1. **Право на охрану здоровья**

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития, а право на охрану здоровья – основополагающим правом.

В республике органами законодательной и исполнительной власти системно и последовательно реализуются основные задачи государственной политики в сфере здравоохранения, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, инвалидности детей, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Уполномоченный в отчетном году принимал участие в различных «круглых столах», регулярно проводились рабочие встречи с руководителями лечебно-профилактических учреждений.

С целью профилактики суицидов и интернет-зависимости среди подростков Уполномоченным продолжилась работа с родителями детей, посещающих общеобразовательные организации республики.

Родители получали практические рекомендации и советы, а также индивидуальные психологические консультации по запросам. Данная информация помогла многим родителям не только снизить тревожность, но и изменить стиль поведения с собственными детьми, повысить уровень доверия в семьях и тем самым улучшить в них микроклимат.

Уполномоченный в отчетном году проверял условия содержания несовершеннолетних граждан, которые находились под стражей в ФКУ «Следственный изолятор – 1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания. Всего осуществлено 5 посещений.

В отчетном году Уполномоченный посещал родильные дома республики. В рамках посещений прошли рабочие встречи с главными врачами, на которых обсуждались вопросы своевременного выявления детей, оставляемых матерями в родильных домах, а также порядок информирования об этом органов опеки и попечительства.

Продолжается работа по взаимодействию Уполномоченного с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания в сфере профилактики безопасности дорожного движения среди детей через участие в совместных акциях и конкурсных мероприятиях.

Уполномоченный продолжил в отчетном году работу по контролю за условиями содержания малолетних детей в Республиканском доме ребенка. Стоит отметить что в отчетном году продолжилось сокращение количества детей в указанном учреждении. На конец отчетного года оно составило 9.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам качества предоставления медицинских услуг. Все обращения оперативно рассмотрены, гражданам оказана квалифицированная помощь.

Нами выстроена системная работа по взаимодействию с Бюро медико-социальной экспертизы Республики Северная Осетия-Алания, что позволяет оперативно рассматривать поступающие обращения граждан. Все обращения рассматриваются незамедлительно без направления в письменном виде.

Некоторые граждане обращались по вопросу оказания содействия в получении материальной помощи для оплаты расходов на проезд и проживание при проведении лечения, реабилитации, диагностики в федеральных лечебных учреждениях. Поступали обращения в части предоставления бесплатного специализированного питания и лекарственного обеспечения. Все обращения рассмотрены в приоритетном порядке, просьбы граждан были удовлетворены.

В отчетном году поступали единичные обращения граждан по обеспечению медицинского сопровождения учащихся общеобразовательных организаций.

Пример:

*В адрес Уполномоченного поступило обращение родителей учащихся школы-интерната по обеспечению медицинским сопровождением детей на период нахождения в школе.*

*Было установлено, что прикомандированные из детской поликлиники медицинские работники осуществляют свою деятельность до 16 часов, тогда как дети находятся в образовательной организации до 17 часов. В данной организации обучается более 500 детей, из которых 70 с ограниченными возможностями здоровья.*

*По результатам личной встречи с Министром здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания был изменен режим работы медицинских работников.*

В 2023 году увеличилось количество детей, прошедших плановую диспансеризацию, и составило 153 763 (2021 год – 122 846, 2022 год – 131 828).

1. **Право на образование**

Право на образование является одним из основополагающих прав, гарантированных гражданам Конституцией Российской Федерации. Создание условий для полноценной реализации каждым ребенком своего права на образование способствует развитию его умственных и физических способностей, культурному росту, формированию моральных и социальных качеств личности, воспитанию уважения к правам и свободам человека.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сохранил существующие основные принципы и нормы государственной политики в сфере образования: обеспечение права каждого человека на образование, общедоступность, бесплатность, светский и гуманистический характер образования.

В Республике Северная Осетия-Алания созданию условий для обеспечения права на образование уделяется особое внимание.

В систему образования республики входит:

188 общеобразовательных школ (2021 год – 186, 2022 год – 188), в которых обучается 94 909 детей (2021 год – 92 543, 2022 год – 94 275);

30 организаций дополнительного образования (2021 год – 30, 2022 год – 29), которые посещают 89 926 детей (2021 год – 69 365, 2022 год – 86 104);

203 дошкольных образовательных организации (2021 год – 210, 2022 год – 210), которые посещает 31 428 детей (2021 год – 32 743, 2022 год –32 734);

27 организаций среднего профессионального образования (2021 год – 26, 2022 год – 27), в которых обучаются 19 793 человека (2021 год – 16 839, 2022 год – 17 854);

6 высших учебных заведений, в которых обучаются 20 761 человек (2021 год – 19 982, 2022 год – 20 002).

За последние два года полностью ликвидирована очередность в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 0 до 7 лет (2020 год – 353). Всем состоящим на очереди детям с учетом отложенного спроса, не достигшим возраста, позволяющего посещать детский сад, предоставлено место.

Проблема доступности дошкольного образования для детей от 1 года до 7 лет в республике решается в основном путем ликвидации очередности за счет развития государственно-муниципальной системы дошкольного образования, а также строительства новых дошкольных образовательных организаций.

Система дополнительного образования детей является неотъемлемой составной частью единого образовательного процесса. Основная задача в данной сфере – наиболее полное обеспечение права ребенка на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение детей и подростков. Около 90 тысяч детей занимается в различных кружках и секциях учреждений дополнительного образования республики. В своей деятельности Уполномоченный активно взаимодействует с Республиканским дворцом детского творчества в рамках проведения совместных мероприятий для детей. В республике внедряются различные современные направления дополнительного образования, которые вызывают большой интерес у детей.

Увеличивается количество детей, обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования. Увеличение связано, в первую очередь, с желанием ребят получить профессиональное образование и возможность работать по профессии. С учетом востребованности профессионального образования в республике улучшается техническое обеспечение учреждений, открываются различные направления образования с учетом их востребованности на рынке труда.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали единичные обращения по вопросам защиты прав и законных интересов детей, обучающихся в образовательных организациях. Все обращения были оперативно рассмотрены.

Пример:

*В адрес Уполномоченного поступило* *обращение гражданки по вопросу возникшей в образовательной организации конфликтной ситуации. По словам заявительницы, между ее сыном и классным руководителем возник конфликт.*

*Нами совместно с работником Министерством образования и науки Республики Северная Осетия-Алания был осуществлен выезд в образовательную организацию. Проведена совместная встреча администрации школы, заявителя, классного руководителя и психолога.*

*По результатам встречи конфликт был исчерпан. Стороны достигли примирения. Дополнительно руководству образовательной организации рекомендовано взять на контроль указанную проблему с целью недопущения повторного конфликта, а также психологу активизировать работу.*

Также в 2023 году поступали обращения родителей детей с ограниченными возможностями здоровья в части обеспечения образованием.

Пример:

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки, воспитывающей ребенка с ограниченными возможностями здоровья. В своем обращения она просила оказать содействие в организации продолжения обучения несовершеннолетнего сына в Республиканском центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.*

*По результатам переговоров с руководством вышеуказанного центра и Министерством образования и науки Республики Северная Осетия-Алания достигнуть договоренности о продолжении обучения несовершеннолетнего.*

В адрес Уполномоченного за отчетный период поступило незначительное количество обращений по вопросам конфликтных ситуаций в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях. По результатам их рассмотрения были даны соответствующие рекомендации заявителям, осуществлялись выезды в образовательные организации для разрешения конфликтов с участием администраций. Все конфликтные ситуации были разрешены, несовершеннолетние граждане продолжили обучение в образовательных организациях.

Уполномоченному в течение года поступали обращения с просьбой оказать содействие в устройстве несовершеннолетних в дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, а также организации среднего профессионального и высшего образования. При рассмотрении указанных обращений проводилась проверка фактов, подтверждающих нуждаемость заявителей во внеочередном устройстве детей, в частности в дошкольные образовательные организации. Гражданам, нуждающимся в дополнительной социальной поддержке государства, была оказана соответствующая помощь.

В отчетном году особое внимание уделялось Специальному профессиональному училищу открытого типа с. Михайловское. Неоднократно проводились проверки эффективности его деятельности. Давались различные рекомендации.

Также Уполномоченный обратил внимание руководства Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания на условия проживания в общежитии учащихся училища. Благодаря чему в отчетном году был проведен капитальный ремонт общежития училища. Совместно с Министром образования и науки Республики Северная Осетия-Алания осуществлялся контроль за проведением ремонтных работ в образовательной организации.

Уполномоченным за отчетный период неоднократно посещались Северо-Кавказское суворовское военное училище, Северо-Кавказский строительный техникум, Владикавказский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Владикавказское художественное училище, специальное профессиональное училище открытого типа с. Михайловское, профессиональное училище №5, Аграрный колледж Горского государственного аграрного университета, Владикавказское училище искусств им. В.А. Гергиева, педагогический колледж Северо-Осетинского государственного педагогического института, Владикавказский колледж электроники, Моздокский механико-технологический техникум, Северо-Кавказский горно-металлургический институт, Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова и другие образовательные организации.

Особое внимание уделялось защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительные меры социальной поддержки.

В отчетном году также поступали обращения по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении единого государственного экзамена. С учетом того, что Уполномоченный является членом президиума Государственной экзаменационной комиссии Республики Северная Осетия-Алания по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего образования, все обращения были оперативно рассмотрены. При подтверждении фактов нарушения прав детей при сдаче экзаменов Уполномоченным оказывалось содействие несовершеннолетним в предоставлении права на пересдачу.

1. **Право на отдых и занятость**

Обеспечение полноценного оздоровительного отдыха как формы социальной поддержки семей с детьми, нуждающихся в особой заботе государства, является одним из приоритетных направлений деятельности.

Во исполнение Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 февраля 2011 года № 4-РЗ «Об основах отдыха и занятости детей в Республике Северная Осетия-Алания» субъектами республиканской системы отдыха детей была проведена значительная организационно-контрольная работа.

В Республике Северная Осетия-Алания в целом сложилась и действует система организации отдыха и оздоровления детей, включающая загородные оздоровительные учреждения, санаторно-оздоровительные учреждения, санаторно-курортные учреждения и оздоровительные лагеря с дневным пребыванием.

Координацию работы по организации и проведению в республике детских оздоровительных кампаний осуществляет Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в составе которой представители субъектов республиканской системы детского отдыха, заинтересованных органов, ведомств и структур, все, кто призван обеспечивать контроль за качественной организацией и проведением отдыха детей в республике. В состав указанной комиссии входит Уполномоченный.

На финансирование детской оздоровительной кампании 2023 года в республиканском бюджете было предусмотрено 232,2 млн руб. (2022 год – 181,56 млн руб., в том числе субвенции республиканского бюджета на оплату стоимости наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования в период школьных каникул в сумме 52,2 млн руб.

В рамках летней детской оздоровительной кампании отдых детей и их оздоровление осуществлялось на базе 142 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

3 сезонных загородных оздоровительных учреждений: ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал пансионат «Урсдон», МАУ детский оздоровительный лагерь «Звездочка», ГБУ СО «Республиканский детский дом-интернат «Ласка»;

5 загородных оздоровительных учреждений круглогодичного действия: ГБУ СО «Республиканский детский реабилитационный центр «Тамиск», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Тамиск», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Осетия», ГБУ СО «Республиканский центр реабилитации детей-инвалидов «Феникс», ГБУЗ «Республиканский детский ортопедотравматологический санаторий для детей с родителями «Юность»;

134 лагерей с дневным пребыванием (132 лагеря дневного пребывания при образовательных организациях и учреждениях дополнительного образования и 2 оздоровительных лагеря дневного пребывания при учреждениях социального обслуживания).

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Северная Осетия-Алания размещен на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в сети Интернет по адресу: https://minsotc.alania.gov.ru/pages/2410.

В 2023 году организован отдых 2006 детей в пяти организациях отдыха детей и их оздоровления (КОЦ «Премьера», ДОЛ «Зори Анапы», ДОЛ «Огонек», ДОЛ «Звездочка Юг», ДОЛ «Приморский»), расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края, в том числе по путевкам типа «Мать-дитя» (120 путевок).

В период детской оздоровительной кампании 2023 года в организации отдыха детей и их оздоровления направлено 36 325 чел. (2022 год – 32 688), в том числе 19050 (2022 год – 18 039) детей и подростков отдохнули в летний период.

В загородные оздоровительные учреждения стационарного типа направлено 4524 чел., в лагеря с дневным пребыванием – 29822 чел., в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на Черноморском побережье, – 2006 чел.

В рассматриваемый период в приоритетном порядке организован отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей др.).

Доля детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, в общей численности отдохнувших детей составила в стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления 95,1%, в организациях, расположенных на Черноморском побережье, 96,7%, в лагерях с дневным пребыванием – 71,4%.

В рамках летней оздоровительной кампании организован отдых:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 354 чел. (100% детей из числа воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте 7-14 лет);

детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – 706 чел., в том числе воспитанники ГБУ СО «Республиканский детский дом-интернат «Ласка», ГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», ГКОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат для глухих, слабослышащих и позднооглохших детей»;

несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, 319 чел.;

детей участников специальной военной операции – 639 чел.;

детей, проживающих в малообеспеченных семьях, 26127 чел.

В летний период текущего года в загородных организациях отдыха детей и их оздоровления Республики Северная Осетия-Алания отдохнули дети, прибывшие из Белгородской области и новых регионов Российской Федерации, в том числе:

дети, прибывшие из Белгородской области, 152 чел.;

дети, прибывшие из Запорожской области, 33 чел.;

дети, прибывшие из Луганской Народной Республики, 92 чел.

В рамках летней оздоровительной кампании организованы профильные тематические смены и потоки, реализованы разнообразные воспитательные программы, нацеленные на развитие творческих способностей детей, организован содержательный досуг, проведены культурно-массовые мероприятия, работа по историко-краеведческому и патриотическому воспитанию.

Из общего количества детей, направленных в организации отдыха детей и их оздоровления в период летних каникул, в тематических и профильных сменах приняло участие 16879 детей (88,7% от общего числа отдохнувших).

В отчетном году была организована правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот» для 130 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и районных комиссиях по делам несовершеннолетних, либо воспитывающихся в социально опасных семьях.

Кроме того, в ходе летней оздоровительной кампании 2023 года проводились профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности жизнедеятельности детей, включающие профилактические беседы о соблюдении правил дорожного движения пешеходами и пассажирами транспортных средств, правил безопасного поведения вблизи проезжей части; беседы о мерах пожарной безопасности, способах защиты в чрезвычайных ситуациях, причинах возникновения пожара; последствиях употребления наркотических средств, алкоголя и табакокурения; гигиене и профилактике заболеваний, первой помощи и др.

Особое внимание в ходе оздоровительной капании 2023 года было уделено обеспечению безопасности пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В течение всего оздоровительного сезона осуществлялся постоянный контроль деятельности детских оздоровительных лагерей специалистами рабочей группы по приему и контролю деятельности детских оздоровительных лагерей, созданной при Республиканской межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в состав которой входит Уполномоченный.

В отчетном году Уполномоченным при Президенте при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой была поддержана инициатива Уполномоченного о проведении на территории республики профильной смены «Сила России».

По результатам проведенной работы с активным участием Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в октябре 2023 года на базе Республиканского детского реабилитационного центра «Тамиск» была проведена лагерная смена для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, «Сила России». В данной смене приняли участие подростки из 5 регионов России.

Скоординированные усилия субъектов республиканской системы детского отдыха, уполномоченных структур, коллективов детских оздоровительных лагерей, осуществление в течение всего летнего оздоровительного сезона постоянного контроля деятельности детских оздоровительных лагерей позволили обеспечить должный уровень комплексной безопасности детей, провести детскую оздоровительную кампанию 2023 года без сбоев, происшествий, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев и иных негативных явлений.

Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения в каникулярный период были организованы временные рабочие места, обеспечена занятость 1 205 несовершеннолетних (2021 год – 1 103, 2022 год – 1 156), в том числе оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации и социально опасном положении, оставшихся без попечения родителей, из семей безработных граждан, многодетных и неполных семей.

В отчетном году количество детей, обратившихся за предоставлением государственной поддержки в области содействия занятости населения составило 1 208 человек (2021 год – 1 182, 2022 год – 1 350).

С целью рассмотрения возможности увеличения охвата детей трудовой занятостью в каникулярный период Уполномоченный выступил с докладом на заседании Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания на тему «О трудовой занятости детей-подростков в свободное от учебы время (каникулярный период), организованной органами местного самоуправления в муниципальных образованиях». По результатам выступления органам местного самоуправления были даны рекомендации по организации летней трудовой занятости в 2024 году.

Для мониторинга выполнения рекомендаций Уполномоченным предложено включить в план работы Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания на 2024 год вопрос «Об итогах работы по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, в том числе в период летних каникул, в муниципальных образованиях».

1. **Право на социальное обеспечение**

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних в части социального обеспечения является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Деятельность по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - одно из важнейших направлений политики государства. В связи с этим государство обеспечивает дополнительные гарантии по социальной поддержке детей указанных категорий.

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по контролю за социальной адаптацией выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во взаимодействии с Центром профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья» проводилась проверка условий проживания выпускников в общежитиях образовательных организаций. Осуществлялся контроль за назначением и своевременной выплатой всех предусмотренных мер социальной поддержки выпускникам.

В 2023 году по инициативе Уполномоченного выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были закреплены за депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания с целью сопровождения и социальной адаптации. Данная инициатива была активно поддержана Председателем Парламента Республики Северная Осетия-Алания. В отчетном году 12 ребят завершили пребывание в указанных организациях.

В последние годы среди выпускников детских домов укрепилась тенденция поступать в образовательные организации среднего профессионального образования. Совместно с Министерством труда и социального развития Республики северная Осетия-Алания, осуществлялось сопровождение указанных детей для мотивации в продолжении обучения в школах республики и последующего поступления в высшие учебные заведения.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-Ф3 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы государственной службы занятости при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.

С целью определения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейную форму воспитания (опека, приемная семья, усыновление) на территории республики на базе Центра профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья» функционирует школа приемных родителей. За отчетный период 76 кандидатов получили свидетельство о прохождении школы приемных родителей (2021 год – 60, 2022 год – 73). На учете в качестве кандидатов в замещающие родители на конец года состояли 59 семейных пар и одиноких граждан (2021 год – 69, 2022 год – 57).

Ежегодно по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина вводятся дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми. Население Республики Северная Осетия-Алания активно пользуется мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и республиканским законодательством. В отчетном году было продолжено активное взаимодействие в рамках соглашения о взаимодействии с отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания.

В 2023 году Уполномоченным оказывалось содействие родителям детей с ограниченными возможностями в реализации права несовершеннолетних на реабилитации в полустационарной форме.

Пример.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки, воспитывающей ребенка с ограниченными возможностями здоровья. В своем обращении она просила оказать содействие в определении ребенка в Республиканский дом-интернат «Ласка». Семья испытывала материальные трудности в связи с тем, что женщина не могла устроиться на работу из-за необходимости постоянного присмотра за ребенком.*

*После обращения Уполномоченного в адрес администрации учреждения просьба гражданки была удовлетворена и ребенок принят.*

В отчетном году поступало значительное количество обращений по вопросам назначения различных видов выплат, но с учетом налаженного взаимодействия с отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания все обращения оперативно рассматривались.

За отчетный период количество детей, получающих ежемесячное детское пособие, составило 21 287 (2021 год – 90 600, 2022 год – 90 363).

В 2020 году в республике была введена дополнительная форма социальной поддержки семей в виде ежемесячного пособия на детей в возрасте от 3 до 7 лет, которая реализуется по настоящее время. На конец 2022 года зарегистрировано 24 572 ребенка (2021 год – 22 620, 2022 год – 25 640), на которых осуществляется выплата указанного ежемесячного пособия.

В отчетном году незначительно увеличилось количество детей-инвалидов. При этом в соответствии с информацией отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, обеспеченность детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (абилитации) составила 82,21% (2021 год – 100%, 2022 год – 99,5%).

С учетом сведений отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания необходимо отметить вопрос снижения обеспеченности детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (абилитации).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  | 2021 год  | 2022 год  | 2023 год |
| 1 | Общая численность детей-инвалидов | 3 948 | 3 998 | 4 003 |
| 2 | Общее количество детей, прошедших санаторно-курортный отдых и оздоровление  | 67 | 40 | 35 |
| 3. | Количество детей, состоящих на учете ожидающих получения путевки на отдых и оздоровление в санаториях | 123 | 181 | 246 |

1. **Право на жилище**

Право на жилище – основополагающее право ребенка, которое обеспечивает возможность реализации других его прав.

Анализ жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного свидетельствует о том, что большое количество заявлений поступает по жилищным проблемам семей с детьми. Большинство из них касалось вопросов выселения несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья, необходимости улучшения жилищных условий, устранения препятствий в пользовании жильем и иных жилищных вопросов.

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение многодетной матери, воспитывающей 4 детей, в котором она просила оказать содействие в создании необходимых для несовершеннолетнего условия проживания.*

*Согласно заявлению, во дворе многоквартирного дома незаконно были возведены подсобные помещения ресторана, в которых находятся вытяжки и холодильники.*

*К обращению также прилагалось вступившее в законную силу решение Арбитражного суда Республики Северная Осетия-Алания об обязании индивидуального предпринимателя за счет собственных средств демонтировать (снести) семь установленных труб проточно-вытяжной системы с фасада многоквартирного дома.*

*Вместе с тем на момент поступления обращения вопрос о демонтаже вытяжной системы не был решен.*

*При содействии прокуратуры Республики Северная Осетия-Алания данный вопрос был решен и семь установленных труб проточно-вытяжной системы с фасада многоквартирного дома демонтированы.*

В отчетном году сократилось количество обращений по поводу непредоставления социального жилья детям-инвалидам, имеющим в связи с заболеванием право на внеочередное его получение. Имелись случаи задержки предоставления жилых помещений даже тем гражданам, у которых были вступившие в законную силу решения суда о внеочередном предоставлении жилья. По некоторым обращениям, поступавшим в предыдущие годы, о предоставлении жилья вне очереди были выделены жилые помещения.

Незначительное количество обращений поступило по поводу реализации прав семей, имеющих трёх или более детей, на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, а также по вопросу получения сертификата по программе «молодая семья».

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного обратилась семья, на воспитании которой находится 7 детей, с просьбой оказать содействие в предоставлении материальной помощи для приобретения жилья.*

*Уполномоченный обратился с просьбой к Главе Республики Северная Осетия-Алания С.И. Меняйло о выделении денежных средств в связи с тем, что указанной семье не хватало средств, предусмотренных в рамках программы «Молодая семья». Данная просьба была поддержана.*

*В результате приобретено жилое помещение, соответствующее всем необходимым требованиям и нормам.*

*Впоследствии Уполномоченным оказано содействие многодетной семье в проведении капитального ремонта домовладения за счет внебюджетных средств благодаря содействию в данном вопросе Заместителя Председателя Правительства Республики Северная Осетия-Алания Р. К. Икаева.*

*В настоящее время все ремонтные работы проведены, и семья проживает в приобретенном домовладении.*

Имели место жалобы граждан на прекращение права пользования жилым помещением и выселение несовершеннолетних без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья. Данные вопросы рассматривались в судах первой и второй инстанций, в которых Уполномоченный принял участие (1 гражданское дело).

Поступали также обращения с просьбой оказать помощь в защите жилищных прав несовершеннолетних при наличии вступивших в законную силу судебных решений с истекшими сроками обжалования. В указанных случаях проблематично как-либо повлиять на разрешение вопроса.

При выселении детей органами местного самоуправления Уполномоченный обращался к главам муниципальных образований с просьбой об обеспечении таких семей временным жильем. К сожалению, органы местного самоуправления не всегда в состоянии оказать поддержку и помощь указанным семьям. Иного правового рычага защиты прав ребенка в этой ситуации, кроме обжалования судебных решений, не имеется.

В 2023 году было несколько обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в том числе, когда многодетным семьям в соответствии с республиканским законодательством предоставлялись земельные участки, в доступной близости от которых отсутствуют коммуникации (газопровод, водопровод). В таких случаях приходилось вступать в переговоры с поставщиками коммунальных услуг.

В отчетном году поступали обращения по вопросу реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Контроль и координацию работы по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа осуществляет Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которая рассматривает и утверждает сводный общереспубликанский список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и принимает решения о приобретении жилья указанной категории граждан.

По состоянию на конец 2023 года в сводном общереспубликанском списке состояло 1 428 граждан, из них у 1 126 возникло и не реализовано право на обеспечение жильем.

В 2023 году было приобретено 55 квартир для 55 граждан, а также выдано 34 жилищных сертификата, на приобретение жилых помещений. На эти цели в 2023 году направлено из средств республиканского и федерального бюджетов 202,046 млн рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  | 2021 год  | 2022 год  | 2023 год  |
|  | Количество предоставленных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  | 75 | 77 | 55 |
|  | Количество лиц из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения  | 75 | 77 | 55 |
|  | Количество жилищных сертификатов, выданных для приобретения жилых помещений | 0 | 0 | 34 |
|  | Объемы финансирования для приобретения жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:  | 125 926,1 | 167 582,8 | 202 046,7 |
|  | республиканский бюджет | 78 588,9 | 122 110,7 | 165 314,9 |
|  | федеральный бюджет  | 47 336,4 | 46 472,1 | 36 731,8 |
|  | Количество граждан, состоящих на жилищном учете на конец года, из них: | 1 447 | 1 467 | 1 428 |
| в возрасте от 14 до 18 лет | 307 | 320 | 302 |
| от 18 лет | 1 140 | 1 147 | 1 126 |

В отчетном году удалось незначительно сократить количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа состоящих на жилищном учете.

В 2024 году запланировано финансирование на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из средств республиканского бюджета в размере 46,822 млн руб., из средств федерального бюджета – 43,919 млн руб., а также на предоставление жилищных сертификатов для приобретения жилых помещений – 47,250 млн рублей.

За предыдущие годы произошло увеличение числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением. Обусловлено это тем, что в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения, снявшие возрастное ограничение для граждан, имеющих право на дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение.

С целью сокращения количества числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением, 5 декабря 2022 года в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 22 декабря 2005 года № 68-РЗ «Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения в части предоставления социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом. С учетом принятых поправок гражданам указанной категории в случае соответствия определенным условиям предоставляется право на получение социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом. В 2023 году выдано 34 жилищных сертификата. Данная мера позволила приобретать жилые помещения большей площади при наличии дополнительных финансовых средств.

С 2008 года лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовавшим свое право на обеспечение жилым помещением, предоставлялось жилье в безвозмездное пользование, имеющее статус специализированного жилищного фонда, не подлежащее приватизации, продаже, дарению, иным формам отчуждения, являющееся собственностью Республики Северная Осетия-Алания, которое находится в оперативном управлении Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27 января 2006 года № 22 «Вопросы Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания» предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, специализированных жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения с 2019 года возложено на Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания.

Указанные лица, нуждающиеся в специальной социальной защите, временно проживают в специализированном жилье по договорам безвозмездного пользования с сохранением их очередности на право получения жилья.

Для указанных целей были приобретены и используются 5 квартир: три 3-комнатных и две 2-комнатных на 29 мест. Специализированное жилье соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, оснащено необходимым хозяйственно-бытовым оборудованием. В настоящее время проживают 16 человек.

Некоторые лица из числа, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращались в судебные инстанции для защиты своих жилищных прав. По результатам вынесенных решений возбуждались исполнительные производства по неисполнению судебных решений. В отчетном году зарегистрировано 6 неисполненных судебных решений (2021 год – 11, 2022 год – 7).

В 2023 году на контроле оставался вопрос пребывания в каникулярное время детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, в общежитиях указанных организаций.

1. **Право на алименты**

В отчетном году Уполномоченным была продолжена активная работа по взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания.

Уполномоченный является постоянным членом Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания. На протяжении отчетного года проводился совместный прием граждан по вопросам, затрагивающим права и законные интересы детей, в том числе в рамках единых дней приема граждан и правовой помощи.

Благодаря налаженной работе с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания все обращения, поступавшие в адрес Уполномоченного, рассматривались в кратчайшие сроки.

Одной из эффективных мер воздействия на должника по выплате алиментов является привлечение к уголовной и административной ответственности. В 2023 году число родителей, привлеченных к административной и уголовной ответственности за неуплату алиментов, незначительно сократилось.

В отчетном году количество исполнительных производств по сравнению с предыдущими годами незначительно сократилось. В отношении должников проводились мероприятия по исполнению алиментных обязательств с применением мер, предусмотренных федеральным законодательством.

Особое внимание было уделено алиментным обязательствам по содержанию детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи по инициативе Уполномоченного в отчетном году была продолжена работа в части взыскания алиментов на содержание детей между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания и Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания. Ранее по результатам сверки органам опеки и попечительства управлениям социальной защиты населения г. Владикавказ и районов республики было поручено провести соответствующую работу с законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на регистрационном учете.

Вместе с тем несмотря на активное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания на контроле Уполномоченного продолжают находиться 4 исполнительных производства по передаче ребенка на воспитание одному из родителей (2021 год – 6, 2022 год – 7). В данном направлении работа будет продолжена и в 2024 году.

С учетом возникающих трудностей по исполнению решений суда об определении места жительства ребенка и взыскании алиментов Уполномоченным было инициировано рассмотрение вопроса «О деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания в части исполнения законодательства по взысканию алиментов, а также передаче детей на воспитание одному из родителей по решению суда» на заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания в 2023 году.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2021 год  | 2022 год  | 2023 год |
| 1. | Количество неисполненных судебных решений по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 11 | 7 | 6 |
| 2. | Количество исполнительных производств по взысканию алиментов | 2 091 | 2 076 | 2 023 |
| 3. | Количество детей, на содержание которыхвзыскиваются алименты | 2 903 | 2 881 | 2 701 |
| 4. | Количество должников по выплате алиментов | 1 748 | 1 668 | 1 634 |
| 5. | Количество детей, которым выплачиваются алименты | 1 896 | 1 813 | 1 752 |
| 6. | Количество родителей, привлеченных к уголовной ответственности за неуплату алиментов | 119 | 112 | 69 |
| 7. | Количество родителей, привлеченных кадминистративной ответственности за неуплату алиментов | 334 | 335 | 271 |
| 8.  | Количество исполнительных производств по передаче ребенка на воспитание одному из родителей  | 6 | 7 | 4 |
| 9.  | Количество исполненных решений суда по передаче ребенка на воспитание одному из родителей | 2 | 3 | 2 |
| 10.  | Количество неисполненных решений суда по передаче ребенка на воспитание одному из родителей | 4 | 3 | 2 |

1. **Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2019 года № 52-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания» Уполномоченный представлял интересы детей в судах первой и второй инстанций.

В отчетном году Уполномоченным гражданам были даны консультации по вопросам семейных правоотношений, охраны жизни и здоровья, имущественного характера, социального обеспечения.

С учетом соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания регулярно посещалось подведомственное ему ФКУ СИЗО-1.

При посещении проводилась проверка условий содержания несовершеннолетних, беременных женщин и женщин с новорожденными детьми. За отчетный период осуществлено 5 посещений.

С целью оказания квалифицированной юридической помощи гражданам налажено также взаимодействие с Юридическим бюро Республики Северная Осетия-Алания.

Некоторым обратившимся была оказана юридическая помощь в составлении исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб.

2 декабря 2022 года в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации были внесены изменения в части информирования уполномоченных в субъектах Российской Федерации о вопросах пребывания детей в закрытых учреждениях.

В частности, согласно части 2 статьи 285.8 КАС РФ «Принятие административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания» и части 2 статьи 285.15 КАС РФ «Принятие административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа» о возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

С учетом внесенных изменений в 2023 году Уполномоченный активно участвовал в судах при рассмотрении вышеуказанных административных исковых заявлений для защиты прав и законных интересов детей, давал заключения по предмету рассмотрения.

За отчетный период подразделениями Министерства внутренних дело по Республике северная Осетия-Алания был подан 21 административный иск о помещении (продлении срока пребывания) несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Северная Осетия-Алания, из которых удовлетворено судами 18. Было подано и удовлетворено 2 административных иска о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное образовательное учреждение закрытого типа.

**Заключение**

Охрана семьи, материнства, отцовства и детства является безусловным приоритетом современной государственной политики России. Об этом свидетельствуют и направленность ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», а также меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В современных условиях особое внимание должно уделяться республиканской социальной политике и её важнейшему направлению - укреплению семьи, семейных традиций, профилактике семейного неблагополучия. В Республике Северная Осетия-Алания создана достаточная нормативная база в сфере реализации и охраны прав и законных интересов несовершеннолетних.

В основу данного отчета положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан к Уполномоченному в 2023 году, результаты посещений различных детских учреждений, официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведенияй, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Проведенный анализ подтвердил остроту целого ряда проблем, существующих в сфере поддержки семьи и детства. Большинство проблем характерны не только для Республики Северная Осетия-Алания, а имеют общероссийский характер.

К таким проблемам следует отнести:

1. низкий уровень жизни определенных категорий семей с детьми.

Благодаря поручениям, данных Президентом Российской Федерации в отчетном году, были приняты значительные меры социальной поддержки семей с детьми различных возрастов.

Вместе с тем в настоящее время ряд семей имеет низкий уровень дохода. Уполномоченным в отчетном году оказывалась различная помощь в улучшении материального положения указанных семей. На фоне сложившейся демографической ситуации особой поддержки, безусловно, заслуживают многодетные семьи, с учетом того, что, по информации Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания, в 2023 году их количество сократилось и составило 12 509 (2021 год – 12 773, 2022 год – 13 080);

2) вопросы по улучшению жилищных условий семей с детьми.

Отмечаются проблемы по наличию необходимых условий проживания многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, и отдельных категорий обычных семей с детьми.

В отчетном году по поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания продолжена работа по реализации мероприятий в рамках программы «Жилье для российской семьи» Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия-Алания» на 2016-2024 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2016 г. № 73). Участники данной программы могут претендовать на получение субсидии в размере 5 (пять) процентов от стоимости жилья. Также в республике активно реализуется программа «Ипотека для семей с детьми по льготной ставке».

Вышеперечисленные меры позволили улучшить жилищные условия значительного количества семей с детьми.

Отдельной острой проблемой является наличие большой очереди на внеочередное получение жилья лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для оптимального решения жилищной проблемы и в целях государственной поддержки детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в последующие годы необходимо рассмотреть вопрос о выделении дополнительных денежных средств на приобретение жилья совершеннолетним из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация меры по предоставлению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигших возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата позволила незначительно сократить очередность лиц указанной категории и дала возможность при получении сертификата увеличить жилплощадь за счет добавления собственных средств;

3) проблемы, связанные с нарушением прав детей в сфере образования. Нельзя не отметить, что вследствие принятия Главой Республики Северная Осетия-Алания действенных мер по обеспечению доступности дошкольного образования острота этой проблемы значительно сократилась. Очередность детей в дошкольные организации отсутствует. Тем не менее необходимо продолжить деятельность в данном направлении и увеличивать количество мест в ясельных группах.

Поступает значительное количество обращений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных организациях с участием детей. Как показывает практика, некоторые из этих ситуаций должны были быть разрешены в интересах ребенка внутри организации, а при правильной позиции представителей администраций многие из этих конфликтов могли бы и не возникнуть;

4) целый комплекс проблем связан с новыми рисками, в том числе с обеспечением безопасности детей в информационной среде.

В республике недостаточно количество специалистов в области информационной безопасности детей (в информационно–телекоммуникационных сетях, в том числе сети Интернет, при обороте печатной, кино- и видеопродукции среди несовершеннолетних). В целом проблема обеспечения информационной безопасности остается недостаточно решенной, и пока практика правоприменения Федерального закона от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» не дает должного эффекта;

5) нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей.

В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей меры ответственности могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

 Указанная норма в Республике Северная Осетия-Алания законодательно не регламентируется.

 В этой связи Уполномоченным в отчетном году была продолжена работа по внесению предложений по изменению нормативных правовых актов в части целесообразности закрепления ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах;

6) одной из важнейших проблем региона остается недостаточная материально-техническая база детских оздоровительных лагерей загородного типа со стационарным пребыванием.

На финансирование детской оздоровительной кампании 2023 года в республиканском бюджете было предусмотрено 232,23 млн. рублей, в том числе субвенции республиканского бюджета на оплату стоимости наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования в период школьных каникул.

В детской оздоровительной кампании в 2023 года приняли участие 142 организации отдыха детей и их оздоровления.

 По результатам регулярных посещений стационарных организаций отдыха и оздоровления детей сезонного действия: ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал пансионат «Урсдон», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Тамиск», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Осетия» - установлено, что вышеперечисленные организации нуждаются в проведении ремонтных работ и улучшении материально-технической базы;

7) недостаточное соответствие зданий организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

На сегодняшний день в республике функционирует 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В конце 2023 года воспитанники Специальной (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Надежда», имеющие социально-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были переведены в ГБУ СО «Республиканский дом-интернат «Ласка».

В соответствии с поручением Правительства РФ (Комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни от 9 сентября 2020 года № 8379п-П12 и постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 октября 2023 года №463) с начала 2024 года в ведение Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания передан Республиканский специализированный дом ребенка. Тем самым был завершен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства. Введение единой системы подчиненности позволит обеспечить последовательную непрерывную работу с детьми-сиротами на всех этапах их жизни.

В настоящее время в Центре содействия семейному воспитанию «Хуры тын» имеется необходимость произвести ремонт примыкающей к одному из зданий пристройки, где находится склад и бойлерная, и заменить кровлю. Также необходимо провести ремонт ограждения территории организации в соответствии с требованиями антитеррористической безопасности.

В ГБУЗ «Центр содействия семейному воспитанию «Саби» за счет спонсорских средств был произведен капитальный ремонт здания и прилегающей территории, помещения оснащены всеми необходимыми предметами мебели и бытовой техники.

В 2017 году за счет благотворительных средств в большей части здания ГБУ «Республиканский дом-интернат «Ласка» проведен капитальный ремонт (60% здания). В 2018 году был произведен частичный ремонт балконов за счет благотворительных средств, в 2019 году – капитальный ремонт медицинского блока, в 2021 году – капитальный ремонт пищеблока и столовой.

По поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году приобретено необходимое оборудование и мебель в пищевой блок, а в отчетном году приобретены оборудование и мебель в медицинский блок. Дополнительно произведено асфальтирование территории учреждения.

Вместе с тем в учреждении необходимо провести работы по облицовке и утеплению фасада здания, заменить ограждения территории, в соответствии с требованиями антитеррористической безопасности, а также отремонтировать банно-прачечные помещения.

Центр содействия семейному воспитанию г. Моздок «Амонд» имеет все необходимые условия для комфортного проживания несовершеннолетних по семейному типу.

В целом в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы все необходимые условия.

В 2023 году данные организации были посещены сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и самим Уполномоченным Марией Алексеевной Львовой-Беловой. По результатам посещения каких-либо нарушений не было выявлено.

Уполномоченным в 2024 году будет продолжена работа по вопросу улучшения условий проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

8) отсутствие в республике кризисного центра для матери и ребенка.

В республике отсутствуют учреждения, в которые при возникновении трудной жизненной ситуации может быть временно определена мать с ребенком (детьми). С учетом обращений, периодически поступающих в адрес Уполномоченного в республике необходимо создание кризисного центра для матери и ребенка.

Одним из вариантов решения данной проблемы может быть открытие на базе одной из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подобного отделения с круглосуточным пребыванием матери с ребенком. Тем более, что количество детей, находящихся в указанных организациях, ежегодно сокращается.

В 2024 году Уполномоченный продолжит свою деятельность по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, восстановлению нарушенных прав в пределах установленной законодательством компетенции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_